

Capítulo 4. Alternativas de solución: redefinición del rol del Estado	Título
Fogel, Ramón - Autor/a;	Autor(es)
Pobreza y rol del Estado en Paraguay	En:
Asunción	Lugar
CERI, Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios	Editorial/Editor
2002	Fecha
	Colección
PBI - Producto Bruto Interno; Estado; Paraguay;	Temas
Capítulo de Libro	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Paraguay/ceri/20121129120025/cap4.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO
<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)
Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)
www.clacso.edu.ar



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences



CAPITULO 4

ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN: REDEFINICIÓN DEL ROL DEL ESTADO

4.1.- La orientación básica de las políticas

En la lucha contra el hambre y la pobreza debemos invertir el árbol de problemas implícito en el punteo de causas planteadas en el Capítulo 2, en esa perspectiva las alternativas no se limitan a políticas para pobres, ya que se trata precisamente de atacar las causas. Antes que plantear algunos de los cursos de acción necesarios, es importante pensar en el tipo de Estado requerido para formular y aplicar las políticas para erradicar el hambre y combatir la pobreza; la pregunta pertinente en este punto es qué tipo de Estado debe diseñarse para generar capacidad de formular e implementar políticas que respondan a intereses sociales mayoritarios y asuman una postura crítica frente al pensamiento único.

Esto es, el primer paso consiste en redefinir los papeles del Estado y en esa tarea puede ser útil contraponer el planteo incorporado al proyecto hegemónico neoliberal con uno diferente que pueda alimentar propuestas emancipadoras. Este análisis somero de las orientaciones contrastantes puede permitir identificar elementos para pergeñar la redefinición del Estado, que es condición necesaria, previa, para discutir cómo se puede encarar la lucha contra la pobreza, porque el Estado actual no solo no es adecuado a las necesidades sino es una de las causas de la agudización de los problemas sociales.

4.2.- El rol del Estado en la propuesta neoliberal

Las recetas neoliberales responsables del crecimiento de la pobreza en América Latina plantean que el Estado debe reformar la economía conforme a la ideología del libre mercado, privatizar las empresas y liberar el comercio y las finanzas; los servicios públicos básicos deberían convertirse en mercancías y proveídos a través del mercado. Las ideas que plantean la redefinición del papel del Estado en

la economía que se enfatiza desde el consenso de Washington se hacen operables en las políticas de estabilización y en las de ajuste estructural, que proponen una economía desregulada y abierta al mercado externo. Este planteo que atribuye un papel determinante a los fenómenos monetarios extiende el supuesto de competencia perfecta a nivel internacional y asume como saludable el sistema integrado de mercados mundiales de capitales financieros y de bienes.

Las políticas de estabilización monetarista aluden a políticas económicas conservadoras impuestas por el Fondo Monetario Internacional (*FMI*) que buscan corregir desequilibrios de corto plazo y tienen generalmente como objetivos el control de la inflación, una política fiscal (*deuda, impuesto, ingresos, gastos*) equilibrada, política monetario- financiera, política cambiaria y política salarial.

Este discurso sin aclararlo, en una perversión semántica, altera el significado que en el pensamiento latinoamericano tiene el cambio estructural, que apunta en la conceptualización del FMI a la política comercial de apertura, privatización, desregulación de la actividad económica, liberalización financiera, y políticas compensatorias de lucha contra la pobreza, que constituyen los componentes básicos de las políticas de ajuste estructural (*Manrique, 2001*).

En nuestro medio, así como en otros países, estas políticas llevan a los agentes del capital financiero a inversiones a corto plazo, y a un deterioro de la capacidad productiva, a crisis financieras recurrentes y a fugas de capital.

Un buen punto de partida en la discusión es el análisis de un reciente documento, en el cual el Banco Interamericano de Desarrollo asume que las reformas económicas de las últimas décadas que hacen del mercado y la inversión privada, en un contexto de integración y de regulación de la economía global, el eje del desarrollo, han sido y son correctas. En esa perspectiva se asume que la debilidad de las reformas es exógena a ellas y radica en la endeblez de las instituciones encargadas de asegurar un buen relacionamiento entre el mercado y el Estado, y entre este y la sociedad.

Si las reformas no lograron los resultados esperados la explicación está fuera de la economía y debe buscársela en el plano de las instituciones, de la sociedad y de la política³³. En esa propuesta, que es compartida por las organizaciones internacionales de cooperación al desarrollo, no se trata de ajustar las políticas macro para que respondan a un tipo de Estado que necesitamos, sino al revés. De ahí que, en ese razonamiento, para asegurar la viabilidad y sostenibilidad de las reformas es necesaria la modernización del Estado y de la sociedad civil que se sustente en consensos amplios y en un fuerte liderazgo político; en lo referido a la reforma del Estado, esa visión del desarrollo asume que es posible lograr

³³ Véase Jaime Aspú. Conferencia electrónica sobre Estrategias del Banco Interamericano de Desarrollo para promover la modernización del Estado en América Latina. 2002

simultáneamente el crecimiento y la equidad, y que no existen conflictos entre actores y opciones de desarrollo que sean excluyentes.

Escrutando por partidarios del modelo hegemónico a nivel nacional, llama la atención la falta de acuerdos de distintos sectores de la sociedad sobre el tipo de Estado que estamos buscando, y que sea diferente a lo que se busca imponer desde afuera, y en esas consecuencias enfrentamos la incertidumbre en cuanto a por qué caminos debemos avanzar, más allá de las críticas. Tanto los constructores de nuestra sociedad (*PNUD/En Alianza, 2002*), como los integrantes de nuestras élites (*Martini y Yore, 2001*) tienen afinidades con el proyecto neoliberal y nos muestra cuán extendido es el bloque plegado al planteo en cuestión; los mismos, en la construcción de escenarios, difieren marcadamente de los lineamientos alternativos a los del neoliberalismo presentados en este trabajo, que pretenden estar fundados en el conocimiento sobre la pobreza y los procesos de exclusión social en nuestro país.

Para los constructores de la sociedad (*PNUD/En Alianza, 2002*) el escenario de la noche mala (*pyhare vai*) está marcado por una nueva dictadura; el problema mayor es que de cada 20 paraguayos solo uno usa computadora, y aún menos gente pelea con virus y gusanos en internet; desde el punto de vista político se observa la manipulación de la soberanía popular, no sabemos si es la que es definida por iluminados, y curiosamente en el aspecto ambiental no se apunta a agresiones de grandes empresas agropecuarias.

Lo notable es que en el escenario prefigurado, que es peor aún que el presente, las calamidades de nuestra sociedad están ligadas al limitado uso de computadoras y de internet, y no precisamente por los impactos y desafíos que la dimensión ideológico-cultural de la globalización en su formato electrónico plantea³⁴

En el escenario que corresponde al amanecer (*ko'eju*) se lucha contra la corrupción y la extrema pobreza, se diseñan e implementan políticas para pobres (*PNUD/En Alianza, 2002: 21*), focalizados en grupos vulnerables específicos (*adultos mayores, discapacitados, niños/as de la calle, jóvenes campesinos suburbanos y mujeres indígenas*). Sorprendentemente no se observa el hambre como algo problemático, suponemos que por haberse superado ese mal para el bicentenario de la Independencia en el 2011, aunque sí se apunta a la existencia de hambruna entre los indígenas.

En el escenario de lo deseable (*ko'ë porä*) se renuevan las dirigencias y el esfuerzo colectivo se centra en la educación. Los jóvenes que lucharon contra rebrotes dictatoriales populistas y mesiánicos viven la revolución digital; en

³⁴. Con ese criterio un escenario alternativo no deseable, con perspectivas de poco movimiento comercial, podría ser definido por los vendedores de computadoras como mala noche (*ivaí la porte*), destacando la caída de las ventas.

relación a esta percepción del populismo, podemos suponer que si los constructores desconfían de lo popular preferirán atar el quehacer colectivo a una minoría ilustrada e iluminada. En este escenario no se plantea reforma agraria alguna, pero si el desarrollo rural y los agricultores acceden a lotes con tierras fértiles comprándolos en el mercado, acceden a créditos blandos y se incorporan a “clusters”.

Desde el punto de vista político se consolida la modernización del Estado, al parecer para profundizar las reformas neoliberales y curiosamente la Hidrovía, muy cuestionada por ONGs por su potencial impacto social y ambiental dañino, es presentada como un emprendimiento ejemplar.

La elite paraguaya consultada en otro estudio tiene puntos de vistas consistentes con el proyecto hegemónico; para la misma los recursos naturales, la población mayoritariamente joven y su ubicación geoestratégica constituyen las fortalezas del país, y sus principales debilidades son las relativas a la corrupción-impunidad imperante, el descrédito de los liderazgos políticos, y la crisis económica y social³⁵ (Martini y Yore, 2001). Justicia inexistente y educación mediocre también son señalados por los entrevistados y suponemos que constituyen también grandes debilidades de nuestra sociedad.

Las alternativas escogidas en la pregunta: *Si tuviera que sintetizar en una frase el concepto de globalización en relación al Paraguay ¿cuál sería?*, el conjunto de los entrevistados lo ve como una fatalidad a la que es imposible rehuir, las implicancias de la globalización también son percibidas en términos de una exigencia de modernización y cambios estructurales para integrarse beneficiosamente y competir en el mercado mundial; se trata claramente de una adscripción al pensamiento único reforzado por el “There is no choice” de Margaret Thatcher. Por otra parte, el modelo de desarrollo planteado por la élite está formulado en términos demasiado generales para que definan el qué hacer en nuestra sociedad; en esta línea se busca un modelo autosustentable, equilibrado, previsible, competitivo y que genere crecimiento económico.

Es central en este trabajo la definición del rol del Estado por parte de nuestros líderes o integrantes de la élite que enfatizan que el estatismo está perimido y los que urgen la privatización de las empresas públicas. El modelo de Estado proyectado es el mismo que nos plantean las organizaciones de cooperación al desarrollo, que apuestan a una suerte de disolución del Estado para dejar todo en manos del mercado.

³⁵ También se apuntan como debilidades la inestabilidad política y la inseguridad jurídica, el Estado obsoleto, el sistema de justicia y el sistema educativo.

4.3.- Los cuestionamientos a la propuesta

Desde una perspectiva crítica, la propuesta presentada está abierta a la controversia, y es por lo menos discutible que exista consenso en torno a la idea de que las reformas macro encaradas en las últimas décadas son en lo fundamental correctas, y en una visión alternativa puede afirmarse que en general las políticas de estabilización y de ajuste como estrategias de reestructuración global de la economía mundial no lograron los resultados esperados; la performance de esas prescripciones asociadas al fundamentalismo de mercado es francamente mala si se presta atención a la crisis profunda que se observa en la economía y en las sociedades latinoamericanas y de otras latitudes donde las mismas son aplicadas.

En el caso específico del Paraguay, aplicando aquello de “por sus frutos conoceréis al árbol”, podemos notar que no se lograron los objetivos de crecimiento y de control de la pobreza; en el capítulo 1 vimos en qué medida se intensifica la pobreza, mientras el crecimiento del PIB muestra una economía devastada (*Cuadro 4.1*). En los últimos 3 años el crecimiento es negativo, y para el 2002 se estima que la caída registrará un crecimiento negativo de aproximadamente del 3%³⁶. En realidad, el PIB per cápita viene cayendo desde 1996, y desde aquel año al 2002 el achicamiento rondará el 10% (*Anexo 4.1*).

Otro objetivo no logrado de las políticas de estabilización fue del equilibrio en el endeudamiento, al punto que las finanzas públicas están seriamente comprometidas con crecimiento de los servicios de la deuda. Ese desequilibrio en la balanza de pagos tiene que ver con el aumento de la deuda, que se corresponde con el aumento de la amortización del principal como al pago de los servicios que son insostenibles, ya que mientras en el 2003 se tiene un flujo negativo de 71,5 millones de dólares (*más pagos que desembolsos*) en el 2005 llega ya ese flujo negativo a 255 millones (*Cuadro 4.2*)³⁷, y nuevas deudas contraídas sin corregir las tendencias negativas harán de los mismos básicamente morfina de refuerzo. Esta información última conduce inevitablemente a la reestructuración y a la renegociación de la deuda que debe plantearse ya en términos de crecimiento y de combate efectivo al hambre y la pobreza.

CUADRO 4.1
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
En Porcentaje

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
							9		*
Agricultura	7,6	-3	11,5	1,1	5,8	0,7	4	-8,5	18,7

³⁶ Para el 2001 las cifras presentadas en Cuadro 4.1 son preliminares y una corrección de las estimaciones en principio desmedidamente optimistas permite determinar un crecimiento negativo.

³⁷ En la distribución considerada no se incluyen los préstamos ligados al Stand by con el Fondo Monetario y con el crédito chino.

Las resistencias contra las políticas que producen pobreza

Ganadería	2,7	3	3,1	1,7	5,5	-0,8	2,2	2	-0,7
Explotación Forestal	2,5	3,4	3,1	1	2	0,2	0,7	3	-3
Caza y pesca	3,5	2,5	2,4	2,9	3	2	2	2	1,5
Sub-total prod. bienes agrop.	5,6	-0,6	8,1	1,3	5,3	0,2	3,2	-4,4	10,5
Minería	-1,2	5	2,9	1,5	2	2,5	2,2	2,5	-15,2
Industria	2	1,5	3	-2,2	-0,2	1	0	1	1,3
Construcción	2,7	3,6	4	3	1	1	2,5	2	-22,7
Sub-total producción bienes	2,1	2,1	3,3	-0,8	0,2	1	0,7	1,4	-5,8
Total producción bienes	4	0,6	5,9	0,4	3,1	0,6	2,1	-2	3,5
Electricidad	14	21	15	6	4,5	2,1	16,6	8,5	0,3
Agua y servicios sanitarios	15,2	17	12	7	-3,9	-3,7	-3,8	-0,5	5,3
Transporte y comunicaciones	3,4	3,9	3,5	2,5	3,8	3	2,6	10,9	8,6
Sub-total servicios básicos	8,1	11,7	9,1	4,4	3,7	2,2	9,1	9,2	4,2
Comercio y finanzas	3,8	4,3	1,6	-1	0,2	-4,2	-9,2	-4,9	2,4
Gobierno general	4,3	6,5	7	10	7	-2	6,5	4,2	-3,3
Viviendas	2,5	3,5	3	3	2	2	2	2	1
Otros servicios	2,5	2,5	2,5	3,5	3	2	2,8	3	2
Sub-total servicios	3,5	4,1	2,5	1,5	1,8	-2,1	-3,6	-1,1	1,3
Total producción servicios	4,3	5,4	3,7	2,1	2,2	-1,3	-1	1,2	2
PRODUCTO INTERNO BRUTO									
A PRECIOS DE MERCADO	4,1	3,1	4,7	1,3	2,6	-0,4	0,5	-0,4	2,7

(*) Cifras Provisionales
BCP, Informe Económico Mensual / Junio 2002

El referido fracaso de las recetas no se debe solo a debilidades institucionales, que ciertamente existen, sino básicamente a la naturaleza de las políticas macro que se basan en la centralidad del mercado y de la inversión privada; la fe ilimitada en el libre mercado sin regulaciones no se justifica a la luz de la degradación social y ambiental que sigue al Consenso neoliberal de Washington, y se puede afirmar más bien que el retiro del Estado de la economía es lo que explica buena parte del problema.

En efecto, nuestra experiencia histórica muestra concepciones de desarrollo que corresponden a actores que defienden intereses que son excluyentes y el Estado ha favorecido a los grupos poderosos generando mayor pobreza; un caso de ausencia de relaciones armoniosas es el que enfrenta a latifundistas y campesinos, que mantienen conflictos que tal como se plantean actualmente son de suma cero, en los que una de las partes solo puede ganar a expensas de la otra.

En ese contexto, las víctimas del poder han recurrido a vías de hecho, que suponen cada vez más violencia, para reclamar atención a sus intereses. Se plantea la necesidad de que un Estado con roles redefinidos diseñe las políticas idóneas para revertir la degradación en un contexto marcado por el predominio de intereses oligárquicos alejados del interés general.

CUADRO 4.2
DEUDA PÚBLICA EXTERNA
PROYECCIÓN DEL SALDO, DESEMBOLSOS Y PAGO DE SERVICIOS*
(En Millones de Dólares Estadounidenses)

CONCEPTO/AÑOS	2001	2002	2003	2004	2005	2006
A. SALDO DEUDA	2.393,8	2.537,7	2.600,9	2.604,5	2.478,2	2.265,5
B. DESEMBOLSOS	301,4	318,3	232,6	193,8	89,7	8,1
C. SERVICIOS	129,6	305,1	304,1	325,2	345,3	339,7
C.1. PRINCIPAL	72,0	174,4	169,4	190,2	216,0	220,7
C.2. INTERES	57,5	130,7	134,7	135,0	129,3	119,0
C.2. COMISIÓN	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TRANSFERENCIAS NETAS	171,8	13,2	-71,5	-131,4	-255,6	-331,7
(Diferencia entre B. y C.)						
FLUJO NETO	229,4	143,9	63,2	3,6	-126,3	-212,7
(Diferencia entre B. y C.1.)						

FUENTE: SIGADE-BROWER 2.0, reporte 06/09/2001

* Incluye solamente los préstamos suscritos

No incluye préstamos de la ANDE con Banco do Brasil S.A. (Saldo al 30/06/01 USD 71,2 millones) y Banco Nación Argentina (Saldo al 31/12/00 USD 59,02 millones) para la integración de capital a las Entidades Binacionales de Itaipú y Yacyretá

Saldo Deuda (t) = Saldo Deuda (t-1) + Desembolsos (t) - Amortización Principal (t)

Saldo Deuda (30/06/2001) = 2.164.392.337,29

Desembolsos (t): Se estima se produce en 1 a 6 años, dependiendo del nivel de ejecución de cada préstamo, en muchos casos se extiende la fecha límite de giro vigente para efectos de la estimación de desembolsos.

Amortización Principal (t): Se estima con la base de cálculo del SIGADE, lo cual implica que los desembolsos son efectuados conforme plazos establecidos en los respectivos contratos de préstamos.

Tipo de cambio utilizado de fecha 30/06/2001 1USD = 4000 PYG.

En buenas cuentas, en tanto la pobreza sea generada por factores estructurales de exclusión, no siempre se pueden diseñar políticas donde todas las partes salen ganando, ya que deben quedar fuera de las opciones aceptables los modelos que excluyen a sectores amplios de la población; en una perspectiva diferente puede asumirse que no existen fórmulas para empoderar a las víctimas de las inequidades y al mismo tiempo aumentar el poder de los poderosos, y en esos casos debe preverse estrategias que permitan remover las incompatibilidades aunque sin dar satisfacción plena a todas las partes.

Se puede estar de acuerdo con las propuestas que vienen desde el orden establecido referidas a la modernización del Estado, en el sentido que sí deben superarse las modalidades arcaicas de gestión estatal, mejorarse la eficiencia, la eficacia, la sostenibilidad y transparencia de la gestión, como existe también consenso en la necesidad de fortalecer las instituciones de participación, pero sus modalidades concomitantes con la descentralización están abiertas a la discusión de modo a evitar una mayor fragmentación de la sociedad.

Las propuestas de modernización del Estado planteadas por las organizaciones de

cooperación al desarrollo, que son aceptables desde cualquier perspectiva, comprenden la descentralización que permite obtener recursos adicionales y con una mayor vigilancia en la aplicación del presupuesto, controlar las prebendas. En este punto es importante tener en cuenta que las políticas de estabilización sugeridas apuntan al recorte del gasto público y una mayor presión tributaria; aunque las razones sean diferentes, deberíamos aceptar la necesidad de recorte del gasto público, dada la necesidad de liberar recursos para los gastos de inversión ya referidos; en las reformas al presupuesto, como un componente del paquete de ajuste, no toman en consideración el hecho de que en la proporción del gasto público sobre Producto Interno Bruto está aumentando en los países centrales como la OCD, pero baja en los países pobres.

Las muy marcadas asimetrías en las relaciones de poder y las crecientes desigualdades socioeconómicas no se pueden encarar con talleres o consultas participativas que construyan marcos lógicos basados en árboles de problemas y soluciones enmarcados en microespacios en los que solo pueden aparecer como causas de la degradación los mismos pobres.

4.4.- El rol del Estado en una propuesta emancipadora

En una propuesta emancipadora, en vez de dismantelar el Estado y la sociedad se trata de fortalecerlos, controlando al mercado en vez de considerarlo como único centro y decisor; se trata de un Estado que pueda fortalecer espacios microsociales y también los nacionales, que abra la discusión sobre temas importantes tales como la deuda, la cuestión impositiva, las políticas macro que promueven políticas sectoriales activas y de protección a la producción nacional, las que regulan los mercados, las políticas redistributivas, las que en suma permitan hacer política desde el Estado concebido como una construcción social.

Se trata de un Estado de personas que configuran una entidad como nación, comprometida con la erradicación del hambre, que se resiste a la privatización de las aspiraciones orientadas al beneficio público y no solo a hacer dinero como sea para una empresa; ese Estado es de personas y no solo de individuos que compiten por enriquecerse obteniendo ganancias de corto plazo.

El Estado propuesto no está subordinado a la mano invisible de los mercados a los que regula con una mano visible a veces con subsidios, con protecciones a la producción nacional y regulaciones que modifican las tendencias que producen degradación, reaccionando ante los procesos con impacto negativo.

Se entiende que las regulaciones limitan el impacto del descontrol de las grandes corporaciones, incluyendo a los usureros del capital internacional y sus agentes

de garito³⁸. La protección debe darse en relación a las grandes corporaciones transnacionales que son responsables de la degradación ambiental global.

En términos esquemáticos los roles del Estado comprenden:

- atender a la población vulnerable atacando las causas de la pobreza en las políticas sociales, integrando lo social con lo económico, garantizando el acceso de la población a servicios básicos de calidad adecuada;
- mantener un orden social mínimo que permita la reconstrucción de la integración social sobre las bases de un nuevo contrato social que debe tener contenidos sociales para proteger a ciudadanos más que a súbditos, contrato social con normas claramente establecidas, que deben ser compartidas, en cuya inobservancia debe provocar la intervención de mecanismos de control social;
- encarar la redistribución de la riqueza;
- estimular el desarrollo del mercado interno, con inversiones necesarias en infraestructura y en las otras condiciones del crecimiento;
- fomento de la industria nacional, en especial de la agroindustria
- fortalecer la identidad nacional, transparentando las ideologías que dan opacidad a los procesos y que establecen que los estados deben actuar conforme a mandatos externos, básicamente de las grandes corporaciones;
- reorientación del gasto público de modo a financiar las inversiones que permitan la reactivación económica y el combate a la pobreza.
- redefinir la integración en el Mercosur, de modo a aprovechar las ventajas potenciales de una economía globalizada y contrarrestar sus impactos negativos.

En relación al proceso de integración en el Mercosur, debe tenerse en cuenta que el mismo está atravesando por una grave crisis, en la que resalta la oposición al bloque por parte de los EEUU, que apoya el proyecto de integración encarado en el marco del ALCA. Debe tenerse en cuenta igualmente que fuerzas políticas progresistas importantes en países del Mercosur tienen, a setiembre del 2001, posibilidades de ganar las elecciones presidenciales; el PT en Brasil y el Frente Amplio en el Uruguay le están asignando un lugar importante al tema de la integración en su propuesta de gobierno, y es de esperar que en el futuro renegocien su inserción en mercados mundiales (*otros procesos de integración en la*

³⁸ Véase Atilio Borón en e-book citado.

región, EEUU, Comunidad Europea y los bloques emergentes).

Debe tenerse claro que la renegociación de las condiciones de inserción en los mercados globalizados será viable para el Paraguay a partir de alianzas que se dan en el marco del Mercosur. El papel del Estado en esta perspectiva acentúa los roles públicos en la economía que ciertamente incluye la inversión directa, las regulaciones a los mercados, las políticas redistributivas, además de la construcción de la identidad nacional.
